

## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	vii
---------------	-----

### TOMO I

## PRINCIPIOS, ESTRUCTURAS Y RELACIONES INDIVIDUALES

### TÍTULO I PRINCIPIOS

#### CAPÍTULO I

#### **Del trabajo: ubicación y principios constitucionales**

A. PRECISIÓN PRELIMINAR .....	3
B. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO DEL TRABAJO .....	3
1. Dimensión constitucional del trabajo .....	4
2. El trabajo en el Estado Social de Derecho .....	5
3. La efectividad del derecho constitucional del trabajo .....	6
4. Derecho constitucional del trabajo: Núcleo esencial .....	6
5. Trabajo: Derecho constitucional fundamental .....	7
6. Trabajo: Derecho humano fundamental .....	7
7. Trabajo: Protección especial y principios protectores .....	7
8. Principios mínimos fundamentales .....	7
a) <i>Artículos 25 y 53: Conexidad y complementariedad</i> .....	8
b) <i>Principios mínimos fundamentales: Aplicación a los servidores             públicos</i> .....	8
C. PRINCIPIOS: VIGENCIA, OBLIGATORIEDAD .....	9
1. Principio de igualdad de oportunidades para los trabajadores .....	9
2. Principio de estabilidad en el empleo .....	11

3.	Principio de irrenunciabilidad de beneficios .....	12
4.	Principio de favorabilidad .....	13
5.	Principio de primacía de la realidad sobre las formalidades .....	14
6.	Principio del no menoscabo de derechos o condición más beneficiosa .....	15
	a) <i>Ubicación contextual del principio dentro del cuerpo tutelar constitucional del trabajo</i> .....	15
	b) <i>Antecedente constitucional y jurisprudencial</i> .....	16
	c) <i>Formación y explicación de la condición más beneficiosa por el Constituyente de 1991</i> .....	17
	1) <i>Concepto de condición más beneficiosa para el trabajador</i> .....	18
	2) <i>Sucesión normativa y condición más beneficiosa</i> .....	19
	3) <i>Confusiones y distinciones</i> .....	21
	4) <i>Con los derechos adquiridos</i> .....	21
	5) <i>El principio de norma más favorable al trabajador en caso de duda</i> .....	22
	6) <i>Con el ius variandi</i> .....	22
	7) <i>Eventos de aplicación</i> .....	23
	8) <i>Titular del derecho a la condición más beneficiosa</i> .....	23
	9) <i>Jurisprudencia de la Corte Constitucional y condición más beneficiosa</i> .....	23
7.	Principio de no menoscabo de los derechos sociales de los trabajadores .....	28
D.	DERECHOS (INDIVIDUALES O SINGULARES) ADQUIRIDOS .....	29
E.	DERECHOS LABORALES: INTERÉS GENERAL .....	30

**TÍTULO II**  
**ASPECTOS GENERALES**

**CAPÍTULO II**  
**De las categorías laborales**

A.	PRESENTACIÓN .....	35
B.	EXPRESIONES DEL ESTADO Y CATEGORÍAS LABORALES .....	35
	1. Estado orden económico, interventor o empresario .....	36
	2. Estado orden administrativo .....	36
	3. Estado orden político o gobierno .....	36

C.	LAS CATEGORÍAS DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, OIT .....	37
D.	DISTINCIÓN ENTRE LAS CATEGORÍAS LABORALES .....	38
1.	Distinción entre funcionario político y empleado público .....	38
a)	<i>Aspectos constitucionales</i> .....	38
b)	<i>Antecedente legal</i> .....	39
c)	<i>Origen de la diferencia</i> .....	40
d)	<i>Aspecto Jurisprudencial</i> .....	40
e)	<i>Funcionarios y empleados: Distinta regulación</i> .....	41
2.	De los empleados públicos y trabajadores oficiales .....	42
a)	<i>Antecedentes legales</i> .....	42
b)	<i>Regulación y diferencia constitucional</i> .....	44
c)	<i>Empleo público es función administrativa</i> .....	44
d)	<i>Trabajador oficial: No función administrativa</i> .....	45
e)	<i>Historia legislativa</i> .....	45
f)	<i>La jurisprudencia</i> .....	46
E.	VIGENCIA DEL ARTÍCULO 5º DE LA LEY 4ª DE 1913 Y DEL ARTÍCULO 4º DEL DECRETO REGLAMENTARIO 2127 DE 1945 .....	47
F.	INTEGRACIÓN DEL ARTÍCULO 5º DE LA LEY 4ª DE 1913, ARTÍCULO 4º DEL DECRETO REGLAMENTARIO 2127/45 Y DEL ARTÍCULO 5º DEL DECRETO-LEY 3135 DE 1968 ....	47
1.	Criterio Orgánico .....	49
2.	Criterio funcional .....	49
G.	ANÁLISIS CRÍTICO DE LA EXÉGESIS GRAMATICAL .....	49
1.	Absolutización de la categoría de empleado público .....	50
2.	Construcción y sostenimiento de obras públicas .....	51
H.	DERECHO CONSTITUCIONAL, ADMINISTRATIVO Y DEL TRABAJO .....	54
I.	UNIFICACIÓN DEL DERECHO DEL TRABAJO .....	55

**CAPÍTULO III**  
**De la teoría estatutaria**

A.	VÍNCULO LEGAL Y REGLAMENTARIO .....	59
	— <i>Antecedente histórico y político</i> .....	59
B.	EXPRESIÓN JURÍDICA LABORAL .....	61

C.	DERECHO PÚBLICO: DERECHO ADMINISTRATIVO .....	62
D.	LABORALIZACIÓN DE LAS RELACIONES DE TRABAJO EN EL ESTADO PATRONO .....	62
	1. Estado-orden jurídico y Estado-sujeto de derecho .....	62
	2. Poder soberano y derechos sociales .....	63
	3. Concepto ético y jurídico .....	63
	4. El objeto en la relación de trabajo y la primacía de la realidad .....	63
	5. Igualdad y justicia: Estado de Derecho .....	64
	6. Estado absolutista-autoritario y Estado democrático de derecho .....	65
	7. Unilateralidad del acto condición o bilateralidad de la relación de trabajo .....	65
	— <i>Jurisprudencia de la Corte Constitucional</i> .....	67
E.	CRITERIO DOCTRINAL: RELACIÓN CONTRACTUAL DEL EMPLEADO PÚBLICO .....	68
F.	CARACTERÍSTICAS DE LA RELACIÓN JURÍDICA LABORAL DE EMPLEO PÚBLICO .....	70
	1. Concepción del profesor Bielsa .....	70
	2. Nuestro criterio .....	71
G.	LA REALIDAD SOCIAL Y LABORAL .....	73

TÍTULO III  
ASPECTOS ESTRUCTURALES

CAPÍTULO IV  
De la estructura administrativa, funcional y de personal

A.	LAS COMPETENCIAS .....	77
	1. El Congreso .....	77
	2. Las asambleas .....	77
	3. Los concejos .....	78
	4. El Presidente de la República .....	78
	5. El gobernador .....	78
	6. El alcalde .....	78
B.	LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA. ¿CÓMO SE INTEGRA? .....	79
C.	LA ESTRUCTURA FUNCIONAL. ¿QUÉ FUNCIONES? .....	79
D.	ESTRUCTURA DE PERSONAL O PLANTA DE PERSONAL. ¿QUIÉNES LA INTEGRAN? .....	80
E.	DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS: CONGRESO Y EJECUTIVO .....	80

F. NIVEL DEPARTAMENTAL .....	83
G. ADMINISTRACIÓN CENTRAL Y OTROS ÓRGANOS Y RAMAS .....	85
H. RELACIÓN ENTRE LAS ESTRUCTURAS .....	87
I. REFORMA DE LA ESTRUCTURA DE PERSONAL O PLANTA DE PERSONAL.....	87
1. El Ejecutivo: Reglado y no discrecional .....	87
2. Reforma de plantas y nueva ley de carrera .....	88
3. Reforma de plantas de personal y neoclientelismo .....	88
J. DE LA CREACIÓN, SUPRESIÓN Y FUSIÓN DE EMPLEOS .....	88
1. En la administración central .....	88
2. En los establecimientos públicos .....	89
3. No existe planta de personal en las empresas industriales y comerciales, ni en las sociedades de economía mixta.....	89

**CAPÍTULO V**

**De la estructura y funciones laborales del Estado**

A. DE LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO .....	93
1. Rama Legislativa .....	93
2. Rama Ejecutiva .....	95
a) <i>Organismos principales</i> .....	95
1) <i>De la Presidencia de la República</i> .....	95
2) <i>De los ministerios y departamentos administrativos</i> .....	100
b) <i>Organismos adscritos</i> .....	101
1) <i>De las superintendencias</i> .....	101
2) <i>Unidades administrativas especiales</i> .....	101
3) <i>Clasificación laboral</i> .....	101
B. SECTOR DESCENTRALIZADO POR SERVICIOS .....	101
1. Entidades descentralizadas directas. Establecimientos públicos .....	102
a) <i>Formas o modalidades especiales de establecimientos públicos</i> .....	103
1) <i>Las superintendencias y unidades administrativas especiales,                 con peronería jurídica</i> .....	103
2) <i>Sociedad pública por asociación entre entidades públicas</i> .....	103
3) <i>Los fondos</i> .....	103
4) <i>Las instituciones o fundaciones creadas por la ley</i> .....	103
b) <i>Clasificación laboral</i> .....	104

2.	Empresas industriales y comerciales .....	104
	a) <i>Modalidades especiales de empresa industrial y comercial</i> .....	105
	1) <i>Empresas sociales del Estado</i> .....	105
	2) <i>Empresa oficial de servicios públicos domiciliarios</i> .....	105
	3) <i>Sociedad pública indirecta por asociación de empresas industriales y comerciales</i> .....	105
	b) <i>Clasificación laboral</i> .....	106
	c) <i>Estatutos y clasificación laboral exceptiva en las empresas industriales y comerciales</i> .....	106
3.	Sociedades de economía mixta .....	107
	a) <i>Modalidad especial</i> .....	107
	b) <i>Clasificación laboral</i> .....	107
4.	Entidades descentralizadas indirectas o de segundo grado .....	108
5.	Administración descentralizada territorial .....	108
6.	Departamentos y municipios: Aspectos administrativo/laborales .....	109
	a) <i>Asambleas y concejos</i> .....	109
	b) <i>Gobernadores y alcaldes</i> .....	109
	c) <i>Diputados y concejales</i> .....	109
7.	Entidades descentralizadas territoriales .....	110
	a) <i>Clasificación de empleados</i> .....	110
	b) <i>Régimen prestacional</i> .....	111
8.	Distrito Capital de Santafé de Bogotá .....	112
	— <i>Clasificación laboral</i> .....	112
9.	Distritos, territorios indígenas, regiones y provincias .....	112
10.	Áreas metropolitanas .....	112
11.	Asociaciones de municipios .....	112
C.	RAMA JUDICIAL .....	113
D.	ÓRGANOS AUTÓNOMOS E INDEPENDIENTES .....	114
E.	ÓRGANOS DE CONTROL .....	114
	1. Procuraduría General de la Nación .....	114
	2. Contraloría General de la República .....	115
F.	ORGANIZACIÓN ELECTORAL .....	116
G.	ORGANISMOS DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, LA ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL Y RELACIONES LABORALES .....	117
	1. Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado .....	117
	2. Departamento Administrativo de la Función Pública, DAFP .....	118

3.	Comisión Nacional del Servicio Civil .....	119
	— <i>Carrera administrativa y Sentencia C-372/99</i> .....	119
	— <i>Antecedentes</i> .....	119
	— <i>Las Leyes 27/92 y 443/98</i> .....	119
	— <i>Nuestra demanda</i> .....	120
	— <i>La sentencia C-372 de 1999</i> .....	120
	— <i>Significado y efectos de la sentencia</i> .....	122
	— <i>El proyecto de ley</i> .....	123
4.	Escuela Superior de Administración Pública, ESAP .....	124
H.	LA ADMINISTRACIÓN .....	124
1.	Unidades de personal .....	124
2.	Comisiones de personal .....	125
3.	Ministerio de Trabajo .....	125
4.	Comisión de libertad sindical de la OIT .....	128

## TÍTULO IV CLASIFICACIÓN LABORAL

### CAPÍTULO VI De la clasificación laboral: entidades descentralizadas

A.	PRESENTACIÓN .....	131
B.	FUNCIONES ADMINISTRATIVAS Y ACTIVIDADES ORDINARIAS .....	131
C.	NOCIÓN DE ESTABLECIMIENTO PÚBLICO: EMPRESAS Y SERVICIOS PÚBLICOS .....	132
D.	RÉGIMEN LABORAL .....	134
E.	LA REFORMA ADMINISTRATIVA Y CONSTITUCIONAL DE 1968 .....	136
1.	Decreto 1050 de 1968 .....	136
2.	Reforma constitucional de 1968 .....	137
3.	Decreto 3130 de 1968 .....	137
4.	Decreto 2804 de 1975 .....	138
F.	TRASCENDENCIA LABORAL DEL PROBLEMA .....	138
1.	Establecimiento público o empresa industrial y comercial .....	139
2.	Naturaleza jurídica .....	142
a)	<i>Estado de derecho: Derecho o arbitrio</i> .....	142

b) <i>Normatividad nacional y territorial</i> .....	144
c) <i>Nuevas disposiciones</i> .....	144
G. CLASIFICACIÓN LABORAL: ENTIDADES DESCENTRALIZADAS .....	146
1. Principio general legal .....	146
2. Las excepciones .....	146
H. IMPORTANCIA DEL ESTATUTO .....	147
1. Estatuto básico u orgánico .....	147
2. Clasificación de empleos y estatuto .....	147
a) <i>Estatuto o reglamento interno</i> .....	148
b) <i>Estatuto básico y estatuto o reglamento interno: Diferencias</i> .....	148
c) <i>Estatuto interno: Precisión de actividades y limitaciones</i> .....	149
1) <i>Carácter estable del estatuto</i> .....	149
2) <i>Estatuto interno: Único medio para la excepción</i> .....	150
3) <i>Estatuto interno: Especificar actividades, no cargos</i> .....	150
4) <i>Estatuto interno: Empresa industrial y comercial</i> .....	151
5) <i>Estatuto interno: Empresa industrial y comercial- actividades de dirección o confianza</i> .....	152
d) <i>Empleado público: De libre nombramiento y remoción</i> .....	153
I. SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA .....	155
1. Sociedad de economía mixta y empresa industrial y comercial del Estado: diferencia y asimilación .....	155
2. Aspecto laboral .....	156
a) <i>Situación clara: 90% o más de capital estatal</i> .....	156
b) <i>Situación polémica: Más del 50% pero menos del 90%</i> .....	156
1) <i>Criterio tradicional</i> .....	157
2) <i>Nuestro criterio</i> .....	157
— <i>Régimen jurídico de la sociedad</i> .....	157
— <i>Régimen ordinario de la sociedad: Menos del 90%</i> .....	158
— <i>Régimen especial: Más del 90%</i> .....	158
— <i>Variación en la Administración interna de la sociedad</i> .....	159
3. La Clasificación Laboral .....	159
a) <i>Capital mayoritariamente Estatal, pero inferior al 90%</i> .....	159
b) <i>Capital Estatal superior al 90%</i> .....	159
c) <i>Capital mayoritariamente Estatal, pero inferior al 90%: Clasificación laboral</i> .....	160

## CAPÍTULO VII

### De la relación laboral y modos no laborales

A.	PRESENTACIÓN .....	165
B.	ELEMENTOS ESENCIALES DE TODA RELACIÓN LABORAL .....	165
C.	MODALIDAD LABORAL .....	167
	1. Vínculo contractual .....	168
	a) <i>Noción</i> .....	168
	b) <i>Regla general</i> .....	168
	c) <i>Por excepción</i> .....	168
	2. Vínculo estatutario o legal y reglamentario .....	168
	a) <i>Noción</i> .....	168
	b) <i>Clasificación laboral</i> .....	168
	1) <i>Empleados públicos: Orden nacional</i> .....	169
	2) <i>Empleados públicos: Nivel territorial</i> .....	169
	3) <i>Empleados públicos: Distrito Capital de Santafé de Bogotá</i> .....	169
	3. Forma precaria o temporera: Supernumerarios .....	170
	a) <i>Procedencia del supernumerario</i> .....	170
	b) <i>La transitoriedad</i> .....	170
	c) <i>Causación de prestaciones</i> .....	170
	d) <i>Atención médica</i> .....	171
	e) <i>Vinculación</i> .....	171
	f) <i>Naturaleza jurídica</i> .....	171
D.	MODALIDADES LABORALES INDIRECTAS: TRABAJADORES POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA .....	174
E.	CONTRATISTAS INDEPENDIENTES .....	175
F.	MODALIDADES NO LABORALES .....	176
	— <i>Contratos administrativos de prestación de servicios</i> .....	176
G.	FUNCIÓN PÚBLICA: EMPLEO PÚBLICO .....	176
	1. <i>Regla general</i> .....	176
	2. <i>La excepción al empleo público</i> .....	178
H.	CONTRATO ADMINISTRATIVO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS, CAPS .....	179
	1. <i>Evolución de la regulación legal de los CAPS</i> .....	180
	a) <i>Ley 3ª de 1930</i> .....	180
	b) <i>Decreto 150 de 1976</i> .....	180

c) Decreto 222 de 1983 .....	181
d) Ley 80 de 1993 .....	182
2. Regulación complementaria .....	183
a) Ley 100 de 1993: Estatuto de seguridad social .....	183
b) Ley 190 de 1995: Estatuto anticorrupción .....	183
c) Ley 200 de 1995: Código Disciplinario Único .....	184
3. La jurisprudencia y los CAPS. ....	185
a) Jurisprudencia de la Corte Constitucional .....	185
b) Jurisprudencia del Consejo de Estado .....	191
c) Jurisprudencia de Tribunales .....	192
4. Los CAPS ante la doctrina .....	197
5. Procedencia constitucional y legal del contrato administrativo de prestación de servicios .....	200
a) Sólo podrán celebrarse con personas naturales .....	200
b) Requieren conocimientos especializados .....	200
c) (Son) particulares (que) temporalmente desempeñen funciones públicas .....	201
d) (Se suscribe el CAPS) cuando tales actividades no puedan realizarse con personal de planta .....	201
6. Diferencia esencial entre la relación laboral y el CAPS .....	202
7. Los CAPS, una práctica en expansión .....	202
— Extensión aún a trabajadores oficiales .....	203
I. FORMA Y REALIDAD .....	204
1. Principio de primacía de la realidad sobre las formalidades .....	204
2. Ámbitos y efectos de la sentencia que hace prevalecer la realidad laboral .....	206
J. INVESTIDURA IRREGULAR Y EMPLEADO DE HECHO .....	208
1. La doctrina .....	209
2. La jurisprudencia .....	210
3. Los contratistas administrativos, en caso de simulación, son empleados públicos de hecho o de investidura irregular .....	210
K. APARENTES JUSTIFICACIONES NO LEGÍTIMAS DE LOS CAPS .....	210
L. DE LA RESPONSABILIDAD .....	214
1. De la responsabilidad penal .....	215
a) Prevaricato por acción .....	215
b) Prevaricato por omisión .....	215

c) <i>Abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto</i> .....	215
2. De la responsabilidad patrimonial .....	216
3. De la responsabilidad disciplinaria .....	217
4. De la responsabilidad por indebido contrato administrativo de prestación de servicios .....	218
5. De la responsabilidad del Estado, por violación de convenios y tratados, dada la política gubernamental de CAPS .....	218
6. Conclusiones .....	219
M. CONTRATOS DE SERVICIOS ESPECIALES .....	221
N. EMPLEADOS Y FIDUCIA MERCANTIL .....	222
O. PRINCIPIO CONSTITUCIONAL LABORAL DE PRIMACÍA DE LA REALIDAD SOBRE LAS FORMAS .....	223
— <i>Auxiliares</i> .....	223
— <i>Funcionarios de la seguridad social: aclaración marginal</i> .....	223
— <i>Jurisprudencia de la Corte Constitucional</i> .....	226

## CAPÍTULO VIII

### De los trabajadores oficiales

A. QUIÉNES SON: CONCEPTO Y ESQUEMA .....	229
B. RÉGIMEN APLICABLE .....	230
1. Parte colectiva del Código Sustantivo del Trabajo .....	230
2. Regidos por estatutos especiales, no por la parte individual del Código Sustantivo del Trabajo .....	230
3. Presunción de la subordinación .....	230
C. INESTABILIDAD .....	231
1. Modalidades del contrato .....	231
2. Duración del contrato .....	231
a) <i>Plazo presuntivo</i> .....	231
b) <i>Cláusula de reserva</i> .....	231
3. Terminación del contrato .....	232
a) <i>Terminación del contrato por justa causa: maxima sanción             y trámite previo</i> .....	232
b) <i>Terminación del contrato: Causa autorizada y justa causa</i> .....	234
c) <i>Terminación del contrato: Modo y justa causa</i> .....	234

d) <i>Reforma de entidades y derechos de los trabajadores</i> .....	235
D. DESPIDO .....	237
1. Despido ilegal o sin justa causa: Indemnización: Lucro cesante y daño emergente .....	237
2. Daño emergente: Perjuicios morales y materiales .....	237
a) <i>La doctrina</i> .....	237
b) <i>La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia, Sala Laboral</i> .....	238
3. Perjuicios materiales y morales: Prueba y liquidación.....	239
4. Despido injustificado con más de 10 años de servicio: No acción legal de reintegro .....	240
5. Pensión-sanción .....	240
E. PRESTACIONES SOCIALES .....	241
1. Nivel nacional .....	241
2. Nivel territorial .....	242
3. No protección en caso de despido colectivo .....	243
4. Indemnización moratoria .....	243
5. Presunción legal de mala fe: Carga exceptiva patronal.....	244
6. Indemnización moratoria e indexación .....	245
a) <i>De la Corte Constitucional</i> .....	246
b) <i>De la Corte Suprema: Sala Laboral</i> .....	246
F. MEDICINA, HIGIENE Y SEGURIDAD INDUSTRIAL .....	247
G. SEGURIDAD SOCIAL .....	247

**CAPÍTULO IX**  
**De la estabilidad**

A. DEFINICIÓN .....	251
B. PRINCIPIOS QUE LA SOPORTAN .....	251
1. Principio de primacía de la realidad .....	251
2. Principio de continuidad o de vocación de permanencia .....	251
3. Principio de asunción de los riesgos por el patrono .....	251
4. Principio de protección al trabajo .....	251
5. Principio de efectividad del derecho del trabajo .....	251
6. Principio de realización de la justicia social .....	251

C. LIMITACIONES .....	252
D. DESVIRTUACIÓN LA ESTABILIDAD .....	252
G. CLASES DE ESTABILIDAD .....	252
1. Absoluta .....	252
2. Relativa .....	252
3. La doctrina .....	253
F. LA POSICIÓN DE LA OIT. ....	253
1. Recomendación N° 119 de 1963, sobre la terminación de la relación de trabajo .....	253
2. Convenio N° 158 y Recomendación N° 166 de 1982, sobre la terminación de la relación de trabajo por iniciativa del empleador .....	254
a) <i>Aspecto sustantivo</i> .....	254
b) <i>Aspecto procedimental</i> .....	255
c) <i>Reintegro o indemnización</i> .....	255
d) <i>Oportunidad y causalidad</i> .....	255
G. NEOLABORALISMO: FLEXIBILIDAD Y DESREGULACIÓN: INESTABILIDAD .....	256
H. LA ESTABILIDAD: REGULACIÓN CONSTITUCIONAL .....	261
1. Empleos públicos .....	261
2. Trabajadores oficiales .....	261
3. Trabajadores particulares .....	262
I. ESTABILIDAD: JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	263
1. Estabilidad en el trabajo .....	263
2. Estabilidad del empleo .....	264

## CAPÍTULO X

### De la carrera administrativa

A. NOCIÓN GENERAL .....	267
B. APLICACIÓN .....	267
C. EXCLUSIÓN .....	267
D. ANTECEDENTES .....	268
E. REGULACIÓN: HISTORIA .....	269
1. Creación legal .....	269
2. Consagración constitucional: El Plebiscito de 1957 .....	269

3.	La Ley 19 de 1958 .....	270
4.	El Decreto Reglamentario 1732 de 1960 .....	271
5.	El Decreto Legislativo 2400 de 1968 .....	271
6.	El Decreto Reglamentario 1950 de 1973 .....	271
7.	Estado de sitio y carrera .....	272
	a) <i>Las normas de 1976</i> .....	272
	b) <i>Junio 20 de 1982: levantamiento del Estado de sitio y Decreto 2132 ..</i>	273
	c) <i>Un Gobierno sin Decreto 2132</i> .....	273
8.	El Decreto Reglamentario 1083 de 1982 ó 583 de 1984 .....	274
9.	La Ley 61 de 1987 .....	276
10.	La Constitución Política de 1991 .....	276
	— <i>Sentencia de la Corte Constitucional sobre la Ley 61 de 1987</i> ....	277
	— <i>Carrera: artículo 125 de la Constitución: interpretación</i> <i>por la Corte Constitucional</i> .....	278
F.	NATURALEZA DE LA DIFERENCIA ENTRE EMPLEADOS DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN Y DE CARRERA .....	278
G.	CARRERA ADMINISTRATIVA: FINES .....	281
H.	CARRERA ADMINISTRATIVA: MÉRITO .....	282
I.	CARRERA ADMINISTRATIVA: ESTABILIDAD LABORAL .....	283
J.	CARRERA ADMINISTRATIVA: LA LEY: EXCEPCIONES .....	284
K.	CARRERA ADMINISTRATIVA: INDEPENDENCIA PARA INGRESO Y PERMANENCIA .....	286
L.	LA LEY 27 DE 1992 .....	286
M.	LEY 443/98: Los concursos .....	288
	1. Entidad competente para realizar los concursos .....	288
	2. Clases de concursos .....	289
	3. Empleados no inscritos .....	289
	4. La entrevista .....	289
N.	CARRERAS ESPECIALES .....	290
	1. Sistemas específicos de administración de personal .....	291
	2. Carrera administrativa del Distrito Capital de Santafé de Bogotá .....	292
Ñ.	SOBRE LA INSCRIPCIÓN EXTRAORDINARIA EN CARRERA .....	294
O.	APLICACIÓN DE LA CARRERA .....	295
P.	TENDENCIA DE EXTENSIÓN DEL SISTEMA DE MÉRITO .....	297

Q. CARRERA Y VERDAD SABIDA BUENA FE GUARDADA ..... 297

R. NATURALEZA DEL ACTO DE INSCRIPCIÓN ..... 298

1. La jurisprudencia ..... 298

    — *La comisión Nacional del Servicio Civil* ..... 298

2. La naturaleza del fenómeno ..... 298

3. La doctrina ..... 300

4. La no actuación de la inscripción: Mito clientelista ..... 301

S. LA CARRERA JUDICIAL Y EL SISTEMA DE MÉRITO: EL CLIENTELISMO JUDICIAL ..... 303

TÍTULO V  
**ASPECTOS INDIVIDUALES**

CAPÍTULO XI  
**Del empleo y su regulación**

A. UBICACIÓN CONSTITUCIONAL ..... 309

B. FUNCIONES ..... 309

1. Carácter reglado ..... 309

2. Excepcionalmente discrecionales ..... 310

3. En la Constitución ..... 310

4. En la ley ..... 311

5. En el reglamento: Manual general de funciones ..... 311

6. Manual específico de funciones ..... 311

C. EMPLEO ..... 312

1. Concepto legal y elementos ..... 312

    a) *Atendidas por una persona natural* ..... 312

    b) *Para satisfacer necesidades permanentes de la administración* ..... 312

    c) *Carácter remunerado* ..... 312

    d) *Contemplados en la respectiva planta* ..... 313

    e) *Previstos sus emolumentos en el presupuesto* ..... 313

2. Prohibición de desempeño simultáneo de más de un empleo ..... 313

3. En el nivel territorial ..... 313

4. Planta de personal: Trabajadores oficiales ..... 314

D. EMPLEO Y REQUISITOS ..... 314

E. DE LAS CARRERAS ESPECIALES ..... 314

1. De los cuadros ocupacionales .....	315
2. De los cuerpos profesionales .....	317
F. EMPLEO: DEL DESEMPEÑO Y LA CALIFICACIÓN DE SERVICIOS .....	317
1. Procedencia de la calificación de servicios .....	318
2. De la evaluación de servicios .....	319
G. CARÁCTER REGLADO Y MOTIVACIÓN .....	320
H. CONCEPTOS DE DELEGADO Y AGENTE .....	320

## CAPÍTULO XII

### Del ingreso a la función pública

A. VÍNCULO LEGAL Y REGLAMENTARIO: INVESTIDURA .....	323
1. Categoría de los funcionarios .....	323
— <i>Por elección</i> .....	323
— <i>por nombramiento ordinario</i> .....	324
2. Categoría de los empleados públicos: Concurso .....	324
B. REQUISITOS: .....	324
1. Generales .....	324
2. Específicos .....	324
C. AUTORIDAD COMPETENTE DEL NOMBRAMIENTO .....	325
D. AUTORIDAD NOMINADORA .....	326
E. EMPLEOS QUE SE DEBEN PROVEER .....	326
1. Por vacancia definitiva .....	326
2. Por vacancia temporal .....	327
F. NOMBRAMIENTOS .....	327
1. Clases .....	327
2. Efectos jurídicos de la investidura .....	327
G. LA POSESIÓN .....	329
H. INDUCCIÓN .....	329
I. EMPLEADO DE DERECHO .....	330
J. EMPLEADO DE HECHO O DE INVESTIDURA IRREGULAR .....	330
K. USURPADOR .....	332

## CAPÍTULO XIII

### De las situaciones administrativas

A.	SITUACIONES ADMINISTRATIVAS .....	335
	1. En servicio activo .....	335
	2. En licencia .....	335
	a) <i>Licencia por solicitud propia</i> .....	336
	1) <i>Solicitud, concesión, separación y prórroga</i> .....	336
	2) <i>Autoridad competente para conceder la licencia</i> .....	336
	3) <i>Licencia y prohibición de desempeñar otro cargo y de participar en política.</i> .....	337
	4) <i>Renuncia y no revocabilidad</i> .....	337
	b) <i>Por maternidad o enfermedad</i> .....	338
	1) <i>Protección a la maternidad</i> .....	338
	2) <i>Efectos por violación de la protección</i> .....	338
	3) <i>Reintegro</i> .....	339
	4) <i>Autorización de la licencia</i> .....	341
	5) <i>Reincorporación al vencimiento de las licencias</i> .....	341
	3. En permiso .....	341
	4. En comisión .....	341
	a) <i>Clases</i> .....	341
	b) <i>Procedencia</i> .....	342
	c) <i>Comisión de servicio</i> .....	342
	— <i>Duración temporal</i> .....	342
	d) <i>Comisión de estudio</i> .....	343
	1) <i>Procedencia</i> .....	343
	2) <i>Comisión al exterior</i> .....	343
	3) <i>Duración</i> .....	343
	4) <i>Autorización</i> .....	344
	5) <i>Revocatoria de la comisión de estudio</i> .....	344
	6) <i>Reincorporación al término de la comisión</i> .....	344
	e) <i>Comisión a empleado escalafonado para desempeñar empleo de libre nombramiento y remoción</i> .....	347
	— <i>Omisión de la administración al no proferir el acto de comisión</i> .....	347
	f) <i>Comisión para atender invitaciones</i> .....	351
	5. En encargo .....	351
	— <i>Remuneración</i> .....	352

6. Prestando el servicio militar .....	353
7. En vacaciones .....	353
B. SUSPENSIÓN EN EL EJERCICIO DE FUNCIONES .....	354
1. Suspensión provisional por causa disciplinaria .....	354
2. Reintegro del suspendido provisionalmente .....	354
3. Suspensión en el ejercicio del empleo como sanción disciplinaria .....	355
4. Suspensión por orden de juez penal .....	355
a) <i>Inicial</i> .....	355
b) <i>Posterior</i> .....	356
c) <i>La jurisprudencia</i> .....	358
— <i>Salvamento de voto</i> .....	362
C. MOVIMIENTO DE PERSONAL EN SERVICIO .....	363
1. Traslado .....	363
a) <i>Límites objetivos</i> .....	364
b) <i>Límites subjetivos</i> .....	364
c) <i>El ius variandi</i> .....	365
d) <i>Límites de la discrecionalidad</i> .....	365
e) <i>Motivación del acto de traslado</i> .....	365
f) <i>Planta global y flexible</i> .....	366
g) <i>Empleados de carrera y de libre nombramiento y remoción</i> .....	366
h) <i>Desacato al traslado</i> .....	367
2. Encargo .....	367
3. Ascenso .....	368

## CAPÍTULO XIV

### Del retiro del servicio

A. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL .....	373
B. EVENTOS CONSTITUCIONALES .....	373
C. EVENTOS LEGALES .....	373
1. En la categoría laboral de los funcionarios .....	373
2. En la categoría laboral de los empleados públicos de carrera .....	374
I. DE LA RENUNCIA .....	375
1. Ubicación legal .....	375
2. Característica esencial .....	375

3.	Renuncia e insubsistencia .....	375
4.	Renuncia protocolaria .....	376
5.	Renuncia motivada .....	378
6.	Retiro de la renuncia .....	378
II.	DEL RETIRO POR SUPRESIÓN DEL EMPLEO .....	379
1.	Relación de causalidad: Lo determinante y lo determinado .....	380
2.	Supresión de empleo como efecto o consecuencia final .....	381
3.	Determinación del empleo .....	381
	— <i>Conformación y reforma de plantas de personal</i> .....	382
	— <i>Del movimiento de personal con ocasión de las reformas de plantas...</i>	383
	a) <i>Incorporación a nuevos cargos</i> .....	383
	1) <i>Firma del acta de posesión</i> .....	383
	2) <i>Ascenso y nuevo nombramiento</i> .....	383
	b) <i>Reclasificación de empleos</i> .....	384
	c) <i>Acto administrativo de planta de personal o de empleos</i> .....	385
	d) <i>Acto administrativo de incorporación de empleados</i> .....	386
3.	Comunicación de la supresión .....	386
	— <i>Lo demandable</i> .....	386
4.	Efectos de la supresión del empleo .....	387
	— <i>Incorporación y empleado escalafonado</i> .....	388
5.	Supresión y empleados de libre nombramiento y remoción .....	390
6.	Supresión y empleados con fuero sindical .....	391
7.	Supresión de empleo, maternidad e indemnización .....	391
8.	Supresión, incorporación y nuevos requisitos .....	391
—	INDEMNIZACIÓN .....	392
	a) <i>Cómputo de tiempo en caso de traslado interinstitucional</i> .....	392
	b) <i>Cómputo de tiempo, revinculación y supresión</i> .....	393
	c) <i>Compatibilidad de la indemnización y el derecho pensional causado..</i>	393
	d) <i>Situación de los trabajadores oficiales</i> .....	394
III.	POR REVOCATORIA DEL NOMBRAMIENTO .....	394
IV.	TERMINACIÓN DEL SERVICIO POR MUERTE .....	397
V.	EFFECTOS DE LA INVALIDEZ .....	397
VI.	RETIRO POR EDAD .....	398
	— <i>Edad de retiro y empleados de período</i> .....	399
VII.	RETIRO CON DERECHO A PENSIÓN .....	400

VIII.	DEL RETIRO POR ABANDONO DE CARGO .....	400
	a) <i>Causas</i> .....	400
	b) <i>Efectos</i> .....	401
	c) <i>Comprobación</i> .....	401
IX.	RETIRO POR DESTITUCIÓN .....	405
X.	RETIRO DEL SERVICIO POR INSUBSISTENCIA .....	405
	— <i>Modalidades</i> .....	405
	1. <i>Reglada</i> .....	405
	a) <i>Período de prueba: Calificación</i> .....	405
	b) <i>Empleado inscrito: Calificación</i> .....	405
	c) <i>Requisitos de la calificación</i> .....	406
	d) <i>Evaluaciones o valoraciones parciales</i> .....	407
	e) <i>Puntaje</i> .....	407
	f) <i>Notificación y recursos</i> .....	408
	g) <i>Procedimiento para la insubsistencia</i> .....	408
	2. <i>De lo reglado y lo discrecional</i> .....	408
	a) <i>Naturaleza y ámbito de lo reglado y lo discrecional</i> .....	409
	b) <i>La discrecionalidad: realidad</i> .....	410
	c) <i>Atribuciones regladas</i> .....	411
	d) <i>Potestades discrecionales</i> .....	411
	— <i>Principio de competencia constitucional y legal previa</i> .....	411
	— <i>Principio de subordinación de la administración</i> .....	412
	— <i>Principio de relatividad</i> .....	413
	— <i>Principio de objetividad</i> .....	414
	e) <i>Núcleo de la discrecionalidad</i> .....	414
	1) <i>límites de la discrecionalidad</i> .....	414
	• <i>Los antecedentes de hecho</i> .....	415
	• <i>La calificación legal de los hechos</i> .....	415
	• <i>La razonable proporcionalidad</i> .....	416
	2) <i>Motivación expresa del acto discrecional sobre empleos pertenecientes a la carrera</i> .....	416
	• <i>Razones de derecho positivo</i> .....	416
	• <i>Razones de jurisprudencia constitucional</i> .....	417
	• <i>Razones doctrinales</i> .....	421
	• <i>Razones de derecho laboral internacional</i> .....	424
	f) <i>Control judicial del acto discrecional</i> .....	424
	1) <i>Control de los hechos que le sirven de causa</i> .....	425

2)	<i>Constancia en la hoja de vida: Del hecho y de las causas</i> .....	425
—	<i>La jurisprudencia</i> .....	426
—	<i>Anterior</i> .....	426
—	<i>Actual</i> .....	426
3)	<i>Constancia de hechos y causas</i> .....	428
g)	<i>Ámbito autorizado de lo discrecional: Exclusión sobre empleos pertenecientes a la carrera</i> .....	431
h)	<i>La motivación del acto discrecional: Jurisprudencia de la Corte Constitucional</i> .....	432
D.	NATURALEZA DEL ACTO DE INSCRIPCIÓN .....	443
1.	La jurisprudencia .....	443
—	<i>La Comisión Nacional del Servicio Civil</i> .....	444
2.	La naturaleza del fenómeno .....	444
3.	La doctrina .....	445
4.	La no actualización de la inscripción: Mito clientelista .....	447
XI.	DEL RETIRO POR CESE COLECTIVO DE TRABAJO: SU CALIFICACIÓN Y PROCEDIMIENTO .....	449

## CAPÍTULO XV

### Del salario en el empleo público

A.	LA CONSTITUCIÓN .....	455
1.	Atribuciones del Congreso y del Presidente .....	455
B.	LA LEY .....	456
C.	OBJETIVOS Y CRITERIOS PARA LA FIJACIÓN DEL RÉGIMEN SALARIAL .....	459
D.	FIJACIÓN .....	459
1.	En el orden nacional .....	459
2.	En el orden territorial .....	460
E.	CARÁCTER DE LOS EMPLEOS Y JORNADA .....	466
F.	NIVEL TERRITORIAL .....	466
G.	PROTECCIÓN DEL SALARIO .....	466
H.	SALARIO: FORMAS Y REALIDAD .....	466
I.	INEMBARGABILIDAD .....	467
J.	PROHIBICIÓN DE DESCUENTOS .....	467
—	<i>Deducciones permitidas</i> .....	468

K.	PROHIBICIÓN DE DESEMPEÑO SIMULTÁNEO DE EMPLEOS Y DE PERCEPCIÓN DE MÁS DE UNA ASIGNACIÓN .....	468
	— <i>Norma constitucional</i> .....	468
L.	DEL SALARIO POR TRABAJO EXTRA O SUPLEMENTARIO .....	469
1.	Del salario por trabajo nocturno .....	470
2.	Del salario por trabajo en dominicales y festivos .....	470
3.	Autorización y reconocimiento del trabajo extra y en dominicales y festivos .....	472
a)	<i>Sobre la omisión en la autorización escrita</i> .....	472
b)	<i>Sobre la omisión en la expedición de la resolución de reconocimiento y posibilidad de prueba por otro medio</i> .....	473
M.	DEL SALARIO EN ESPECIE .....	473
N.	NOCIÓN DE SALARIO .....	473
O.	NOCIÓN DE ASIGNACIÓN .....	474
P.	NOCIÓN DE DOTACIONES Y EMOLUMENTOS .....	474
Q.	OTROS FACTORES DE SALARIO .....	474
1.	Del incremento salarial por antigüedad .....	474
2.	De los gastos de representación .....	474
3.	De la prima técnica .....	475
a)	<i>Definición</i> .....	476
b)	<i>Criterios para otorgarla</i> .....	476
c)	<i>Competencia para asignarla</i> .....	476
d)	<i>Compatibilidad con gastos de representación</i> .....	476
e)	<i>Extensión de la prima técnica</i> .....	477
f)	<i>Derogatoria</i> .....	477
g)	<i>Certificado de disponibilidad</i> .....	477
h)	<i>Extensión a nivel territorial</i> .....	477
i)	<i>Regulación por las asambleas y concejos</i> .....	478
j)	<i>Exclusión del nivel profesional</i> .....	478
4.	Del auxilio de transporte .....	479
5.	Del subsidio o auxilio de alimentación .....	479
6.	De la prima anual de servicios .....	480
7.	De la bonificación por servicios prestados .....	480
8.	De los viáticos percibidos por funcionarios en comisión de servicios ....	480

R.	DE LOS FACTORES SALARIALES PARA LIQUIDAR PRESTACIONES .....	481
S.	DEL SALARIO Y LOS REGÍMENES ESPECIALES .....	481
	1. Trabajadores oficiales .....	482
	2. Trabajadores oficiales: Noción de salario .....	482

## CAPÍTULO XVI

### De las prestaciones sociales

A.	UBICACIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL .....	487
	1. Constitucional .....	487
	2. Leyes generales o marco .....	487
	a) <i>Ley marco: Ley 4ª de 1992</i> .....	488
B.	PRESTACIONES: DESCRIPCIÓN LEGAL .....	490
	1. Prestaciones a cargo del patrono .....	491
	2. Prestaciones a cargo de la seguridad social .....	491
	a) <i>Seguridad social y Ley 100 de 1993</i> .....	491
	1) <i>De la asistencia médica y odontológica</i> .....	493
	2) <i>Del auxilio por enfermedad</i> .....	494
	3) <i>Del accidente de trabajo</i> .....	494
	4) <i>De la enfermedad profesional</i> .....	496
	5) <i>Pensión de invalidez</i> .....	497
	6) <i>Del auxilio de maternidad</i> .....	497
	3. De las vacaciones .....	498
	a) <i>Forma de liquidar las vacaciones y la prima de vacaciones</i> .....	499
	b) <i>Vacaciones colectivas</i> .....	500
	c) <i>Prescripción de vacaciones causadas</i> .....	500
	d) <i>De la prima de vacaciones</i> .....	500
	4. De la prima de Navidad .....	500
	5. Del auxilio de cesantía .....	501
	a) <i>Antecedentes</i> .....	501
	b) <i>Jurisprudencia de la Corte</i> .....	502
	6. De la pensión de jubilación .....	503
	a) <i>Edad y 15 años de servicio a enero 29 de 1985</i> .....	504
	b) <i>Edad y 20 años de servicio a enero 29 de 1985</i> .....	504
	c) <i>De los casos de excepción</i> .....	504

d) De la prohibición de obligar a la pensión antes de los 60 años .....	505
e) De la acumulación de tiempo de servicios .....	505
f) De quién reconoce la pensión .....	506
g) De la cuantía de la pensión .....	507
h) Del momento de retiro por pensión .....	507
i) De la fecha a partir de la cual se paga .....	507
j) Del reajuste de la mesada pensional .....	508
k) De la pensión mínima y máxima .....	508
l) De la incompatibilidad de percibir mesada pensional y otra asignación .....	508
ll) De la prohibición para el pensionado de reincorporarse al servicio oficial .....	509
m) Del reajuste de pensión para quienes tienen el derecho sin retiro del servicio .....	509
n) De la incompatibilidad de la pensión de jubilación con otras pensiones .....	509
ñ) De la sustitución pensional .....	510
o) De la pensión proporcional con carácter de sanción .....	511
p) De la pensión de jubilación por aportes .....	512
1) Procedencia .....	512
2) Excluidos .....	512
3) Tiempo de servicio no computable como aportes .....	512
4) Salario asegurado .....	512
q) Pensión de vejez (jubilación) .....	513
1) Régimen solidario de prima media del ISS .....	513
2) Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez .....	514
3) Régimen de ahorro individual con solidaridad .....	514
4) Modalidades .....	515
r) De la pensión de invalidez .....	515
1) Concepto de inválido .....	515
2) Pensión de invalidez .....	515
3) Calificación de la invalidez .....	516
4) Revisión médica del inválido .....	516
5) Ley 100 de 1993 .....	516
s) De la pensión de retiro por vejez .....	517
1) Procedencia .....	517

2) <i>Cuantía</i> .....	517
7. Del auxilio funerario .....	517
8. Del seguro por muerte .....	517
9. Del calzado y vestido de labor .....	518
C. PRESTACIONES: NIVEL NACIONAL .....	518
D. PRESTACIONES: NIVEL TERRITORIAL .....	519

**CAPÍTULO XVII**

**De los derechos, deberes,  
prohibiciones e incompatibilidades**

A. DERECHOS .....	523
B. DEBERES .....	523
C. PROHIBICIONES .....	524
D. INCOMPATIBILIDADES .....	526
E. INHABILIDADES .....	527

**CAPÍTULO XVIII**

**De la responsabilidad disciplinaria**

A. DE LA RESPONSABILIDAD EN GENERAL .....	531
B. DE LA RESPONSABILIDAD PENAL .....	531
1. Prevaricato por acción .....	532
2. Prevaricato por omisión .....	532
3. Abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto .....	532
C. DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL .....	532
D. DE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA .....	534
1. Concepto de falta disciplinaria .....	534
2. Iniciación de la acción disciplinaria .....	535
3. Publicidad del proceso disciplinario .....	535
4. Obligatoriedad y objeto de la acción disciplinaria .....	535
5. Prescripción de la acción disciplinaria .....	535
6. Régimen disciplinario: deber y derecho .....	536

7.	Proceso disciplinario .....	536
a)	<i>Principios constitucionales</i> .....	536
b)	<i>Debido proceso: jurisprudencia de la Corte Constitucional</i> .....	537
	1) <i>El debido proceso y la presunción de inocencia</i> .....	537
	2) <i>Del debido proceso en actuaciones administrativas</i> .....	538
	3) <i>Presunción de inocencia</i> .....	539
c)	<i>Proceso disciplinario: principios y descripción</i> .....	540
	1) <i>Principio de legalidad</i> .....	540
	2) <i>Principio del debido proceso</i> .....	541
	3) <i>Principio de resolución de la duda</i> .....	541
	4) <i>Principio de reconocimiento de la dignidad humana</i> .....	541
	5) <i>Principio de presunción de inocencia</i> .....	541
	6) <i>Principio de aplicación inmediata de la ley</i> .....	541
	7) <i>Principio de gratuidad</i> .....	541
	8) <i>Principio de cosa juzgada</i> .....	542
	9) <i>Principio de celeridad del proceso</i> .....	542
	10) <i>Principio de finalidad del procedimiento</i> .....	542
	11) <i>Principio de culpabilidad</i> .....	542
	12) <i>Principio de favorabilidad</i> .....	542
	13) <i>Principio de igualdad ante la ley</i> .....	542
d)	<i>Autoridades disciplinarias</i> .....	543
e)	<i>Principios de la acción disciplinaria</i> .....	543
	1) <i>Principio de economía</i> .....	543
	2) <i>Principio de imparcialidad</i> .....	544
	3) <i>Principio de dirección</i> .....	544
	4) <i>Principio de publicidad</i> .....	544
	5) <i>Principio de contradicción</i> .....	545
f)	<i>Fases del proceso disciplinario</i> .....	546
g)	<i>Suspensión provisional del inculpado</i> .....	546
h)	<i>Sujetos procesales</i> .....	547
	1) <i>Intervinientes en el proceso disciplinario</i> .....	547
	2) <i>Calidad de disciplinado</i> .....	547
	3) <i>Derechos del disciplinado</i> .....	547
	4) <i>Vigencia y oportunidad del nombramiento de apoderado</i> .....	548
i)	<i>Indagación preliminar</i> .....	548
	1) <i>Fines de la indagación preliminar</i> .....	548

2)	<i>Facultades en la indagación preliminar</i> .....	548
3)	<i>Término</i> .....	548
j)	<i>Investigación disciplinaria</i> .....	548
1)	<i>Informe de apertura de investigación disciplinaria</i> .....	549
2)	<i>Término</i> .....	550
3)	<i>Solicitud de recepción de exposición espontánea</i> .....	550
4)	<i>Evaluación</i> .....	550
5)	<i>Formulación de cargos</i> .....	551
6)	<i>Archivo definitivo</i> .....	551
k)	<i>Auto de cargos</i> .....	551
l)	<i>Descargos</i> .....	552
m)	<i>Nulidades</i> .....	552
1)	<i>Causales</i> .....	552
2)	<i>Declaratoria de oficio</i> .....	552
3)	<i>Solicitud</i> .....	553
n)	<i>Pruebas</i> .....	553
1)	<i>Término para decretar pruebas</i> .....	553
2)	<i>Necesidad de la prueba</i> .....	553
3)	<i>Prueba para sancionar</i> .....	553
4)	<i>Petición de pruebas</i> .....	553
5)	<i>Libertad de pruebas</i> .....	554
6)	<i>Práctica de pruebas</i> .....	554
7)	<i>apreciación integral de las pruebas</i> .....	554
8)	<i>Utilización de medios técnicos</i> .....	554
9)	<i>Prueba trasladada</i> .....	554
10)	<i>Pruebas en el exterior</i> .....	554
11)	<i>Aseguramiento de la prueba</i> .....	554
12)	<i>Apoyo técnico</i> .....	555
13)	<i>Inexistencia de la prueba</i> .....	555
o)	<i>Juzgamiento</i> .....	555
1)	<i>Término para fallar</i> .....	555
2)	<i>Redacción de los fallos</i> .....	555
8.	<i>De las sanciones: clasificación</i> .....	556
a)	<i>Principales</i> .....	556
b)	<i>Accesorias</i> .....	557
9.	<i>Notificaciones</i> .....	558
a)	<i>Notificación personal</i> .....	558
b)	<i>Notificación en estrado</i> .....	558

c)	<i>Notificación por edicto</i> .....	559
—	<i>Procedencia de la notificación por edicto</i> .....	559
d)	<i>Notificación por conducta concluyente</i> .....	559
e)	<i>Notificación por funcionario comisionado</i> .....	559
10.	<i>Recursos</i> .....	560
a)	<i>Ejecutoria de las providencias</i> .....	560
b)	<i>Recurso de reposición</i> .....	560
1)	<i>Trámite</i> .....	560
2)	<i>Inimpugnabilidad</i> .....	561
c)	<i>Procedencia de la apelación</i> .....	561
1)	<i>Concesión del recurso de apelación</i> .....	561
2)	<i>Sustentación de los recursos</i> .....	561
d)	<i>Procedencia del recurso de queja</i> .....	562
—	<i>Interposición</i> .....	562
e)	<i>Corrección de errores</i> .....	562
f)	<i>De la consulta</i> .....	562
—	<i>Fallos consultables</i> .....	562
11.	<i>De la revocatoria directa</i> .....	563
a)	<i>Causales de revocación</i> .....	563
b)	<i>Competencia</i> .....	563
c)	<i>Improcedencia</i> .....	563
d)	<i>Efectos</i> .....	563
12.	<i>De la segunda instancia</i> .....	564
a)	<i>Trámite</i> .....	564
b)	<i>Competencia del superior</i> .....	564
13.	<i>Ejecución de la sanción</i> .....	564
a)	<i>Ejecutores</i> .....	564
b)	<i>Cumplimiento del fallo</i> .....	565
c)	<i>Sanción de suspensión: cómputo</i> .....	566
d)	<i>Sanción impuesta por solicitud de la Procuraduría: caducidad</i> .....	567
14.	<i>Proceso disciplinario por la Procuraduría</i> .....	567
15.	<i>Contratistas administrativos de prestación de servicios</i> .....	567
E.	<i>OBSERVACIONES CRÍTICAS SOBRE LA LEY 200</i> .....	568
1.	<i>Particulares que ejercen funciones públicas en forma permanente</i> .....	568
2.	<i>Trabajadores oficiales y Ley 200</i> .....	570
3.	<i>Trabajadores oficiales y Procuraduría</i> .....	570
4.	<i>Trabajadores oficiales, contratación colectiva y régimen disciplinario</i> ..	574
5.	<i>Trabajadores oficiales y derechos disciplinarios adquiridos contractualmente</i> .....	575
6.	<i>Derecho de asociación, representación sindical y Ley 200</i> .....	576

CAPÍTULO XIX

**De los estímulos, capacitación e inducción de los empleados.  
Del sistema de desarrollo administrativo e incentivos institucionales**

A.	ESTÍMULOS A LOS EMPLEADOS .....	581
1.	Sistema de estímulos .....	581
2.	Bienestar social .....	581
3.	Incentivos .....	582
B.	CAPACITACIÓN DE LOS EMPLEADOS .....	582
1.	Inducción y reinducción de los empleados .....	582
2.	Del sistema de desarrollo administrativo e incentivos institucionales ....	583
a)	<i>Sistema de desarrollo administrativo</i> .....	583
b)	<i>Incentivos institucionales</i> .....	584
1)	<i>Banco de éxitos</i> .....	584
2)	<i>Premio nacional de alta gerencia</i> .....	584
C.	CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL .....	584
ÍNDICE ANALÍTICO .....		585
BIBLIOGRAFÍA .....		597

**ABREVIATURAS**

A.L.	Acto Legislativo	EPS	Entidades Promotoras de Salud
ARP	Administradoras de Riesgos Profesionales	Exp.	Expediente
Cas.	Casación	FRP	Fondo de Riesgos Profesionales
C.C.	Código Civil	G.J.	Gaceta Judicial
CCA	Código Contencioso Administrativo	ISS	Instituto de Seguros Sociales
C. Const.	Corte Constitucional	Mintrabajo	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
C.E.	Consejo de Estado	M.P.	Magistrado Ponente
CIJ	Corte Internacional de Justicia	Nº	Número
Circ.	Circular	OEA	Organización de Estados Americanos
C.N.	Constitución Nacional	OIT	Organización Internacional del Trabajo
CNS	Consejo Nacional de Salarios	ONU	Organización de las Naciones Unidas
Cpto	Concepto	Res.	Resolución
C.P.	Código Penal	Rev. D. del T.	Revista Derecho del Trabajo
CPC	Código de Procedimiento Civil	Salv. de voto	Salvamento de voto
CPT	Código Procesal del Trabajo	S. Cas.	Sala de Casación
CSJ	Corte Suprema de Justicia	S. de Rev.	Sala de Revisión
CST	Código Sustantivo del Trabajo	Sec.	Sección
D.	Decreto	Sent.	Sentencia
D.O.	Diario Oficial	S. Plena	Sala Plena